

**Dep. Vertrouwelijk**

Avondklok in relatie tot verkiezingen

Indien er tijdens de verkiezingen een avondklok van kracht is zijn er twee opties:

1. Generieke uitzondering, inhoudende dat de avondklok niet geldt van maandag 15 maart 04.30u tot en met woensdag 17 maart 04.30u.
2. Avondklok, waarbij voor onderstaande categorieën van 15 tot 17 maart de volgende lijn geldt:
 - Gemeenteambtenaren en andere professionals ontvangen een werkgeversverklaring van hun werkgever. Zij dienen een eigen verklaring en een werkgeversverklaring bij zich te dragen.
 - Stembureauleden en tellers ontvangen een werkgeversverklaring van de gemeente. Zij dienen een eigen verklaring en een werkgeversverklaring bij zich te dragen.
 - Kiezers en observanten
Zij mogen een eigen verklaring bij zich dragen, maar een mededeling aan de agent is ook afdoende.Benodigde aanpassingen worden verwerkt in de Trm.

De onderliggende vraag is of de avondklok (met alle uitzonderingsmogelijkheden voor de verkiezingen) als een drempel wordt gezien voor de transparantie, toegankelijkheid, controleerbaarheid en legitimiteit voor de verkiezingen.

v19 – 22/2



Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Dep. Vertrouwelijk

ACC210222G

Maatregelenpakket 23 februari 2021

Beslispunten

Departementaal vertrouwelijk

NCTV



Beslispunten: avondklok en maatregelenpakket

A. Avondklok:

1. Voortzetting of laten vervallen avondklok (conform min.reg. 3/3 om 04.30 uur).
- *Bespreekpunt 1:* op welke wijze wordt indien de avondklok dan van kracht is een uitzondering gemaakt voor de periode van de verkiezingen (15/16/17 maart)?

B. Maatregelenpakket:

1. Heropenen van het **Voortgezet onderwijs (VO) per 1 maart.**
 - **Openstelling op 1,5m** (maximum capaciteit wordt bepaald door implementatie 1,5 meter-maatregel en mogelijkheid om alternatieve locaties aan te wenden);
 - **Toestaan om publieke plaatsen** die in beginsel gesloten zijn te gebruiken voor onderwijsactiviteiten door onderwijsinstellingen waardoor **stapsgewijs een capaciteit van 100% mogelijk wordt**;
 - Voorwaarde voor heropening is de **implementatie van het aangepaste 'generiek kader VO'** van het RIVM (met maatregelen die toezien op rouleren van docenten, gespreide start- en eindtijden, vaste looproutes, hygiënemaatregelen, BCO, triage, testen, isolatie, en quarantaine);
 - **Uitgezonderd van de 1,5 meter-maatregel:** leerlingen op het voortgezet speciaal onderwijs (vso), praktijkonderwijs en leerlingen die een vast tweetal vormen op een locatie van het VO voor zover zij een vast tweetal vormen.
2. Heropenen van het **Middelbaar Beroepsonderwijs (MBO) per 1 maart, 1 dag per week per student.**
 - **Openstelling op 1,5m** (maximum capaciteit wordt bepaald door implementatie 1,5 meter-maatregel). In praktijk zal dit betekenen dat iedere student **1 dag per week** fysiek onderwijs kan genieten;
 - Overige **RIVM-richtlijnen** zijn van toepassing;
 - Bestaande afspraken met het **OV over gespreide** vervoersbewegingen.
3. **Niet-medische contactberoepen** toestaan en heropenen van deze locaties, met registratie, reservering en triage. Bijvoorbeeld: kapper, schoonheidsspecialist, nagelstylist, masseur, auto-rijinstructeur, motorrijinstructeur, sekswerkers, chiropractor, massagetherapeut.
 - *Bespreekpunt 2:* wel of niet inclusief sekswerkers.

4. Toestaan van '**winkelen op afspraak**' in niet-essentiële detailhandel, onder voorwaarde van gebruik **vast tijdslot** (vooraf te reserveren), op **1,5m-afstand**, en **maximaal 30 personen** per afgesloten ruimte of verdieping.
5. Op buitensportlocaties **verruimen** van de uitgezonderde leeftijdscategorie voor **buitensport op een op minder dan 1,5 meter** van t/m 17 jaar naar t/m 27 jaar (sporten in teamverband en wedstrijden onderling met teams van eigen club toegestaan, geen regionale competities).
 - *Bespreekpunt 3:* gebrek aan juridische onderbouwing van de leeftijdsgrens.
5. Zie overige herstelpunten.

C. Continuering huidige maatregelen

1. **HBO en WO** handhaven van afstandsonderwijs.
2. Handhaven van het **thuisbezoekadvies** van 1 personen per dag en maximaal 1 keer per dag op bezoek.
3. **Buitenschoolse Opvang (BSO)** blijft gesloten. Het is verboden met ingang van 8 februari 2021 tot en met 28 februari 2021 buitenschoolse opvang geopend te hebben, anders dan voor kinderen van een ouder of een voogd die werkt in een cruciaal beroep, of kinderen voor wie vanwege bijzondere problematiek of een moeilijke thuissituatie maatwerk nodig is.
4. **Sportbeoefening binnen** is niet toestaan. sportbeoefening alleen buiten op 1,5m afstand en groepsgrootte van max 2 personen (geen wedstrijden, geen groepslessen). Bestaande uitzonderingen blijven van kracht. Alle sportkantines, douches en kleedkamers zijn gesloten (uitgezonderd fieldlabs). Publiek bij zowel amateur als professionele sportbeoefening is verboden (uitgezonderd fieldlabs).
5. Op 2 of 9 maart besluit nemen over al dan niet verlengen van het **huidige reisadvies** 'reis niet naar het buitenland en boek niet voor de periode t/m 31 maart'.



A. Avondklok



Avondklok

Aanpassing:

- Voortzetting of laten vervallen avondklok (conform min.reg. 3/3 om 04.30 uur)

Huidige maatregelen avondklok:

- Avondklok is van kracht tussen 21:00-04.30 uur en loopt af per woensdag 3 maart 2021 om 04.30 uur 's ochtends.
- Alleen noodzakelijke reizen zijn toegestaan: voor werk, medische hulp aan mens of dier, hulpverlening aan hulpbehoevend persoon, (noodzakelijke) geen of terugreis naar het buitenland of Caribisch deel van Nederland, indien je op weg bent naar de rechtbank, bezwaar of beroep, uitvaart bezoeken, aangelijnd uitlaten van een hond, indien je dak- of thuisloos bent en niet in maatschappelijke opvang kan, noodsituatie, en internationaal vervoer van goederen.
- In bepaalde gevallen is een eigen verklaring nodig en/of werkgeversverklaring.
- Alcoholverbod en winkeltijden sluiting is vanaf 20:00 uur (m.u.v. levensmiddelenbranche: deze sluit uiterlijk 20:45 uur).
- Afhaalfunctie van eet- en drinkgelegenheid sluit uiterlijk 20:45 uur.
- Bezorgen is toegestaan tussen 21:00 – 01:00 uur, mits geldige werkgeversverklaring.

Avondklok verkiezingen

Indien er tijdens de verkiezingen een avondklok van kracht is zijn er **twee opties:**

1. **Generieke uitzondering**, inhoudende dat de avondklok niet geldt van maandag 15 maart 04.30u tot en met donderdag 18 maart 04.30u.
2. **Avondklok**, waarbij voor **onderstaande categorieën** van 15 tot 17 maart de volgende lijn geldt:
 - Gemeenteambtenaren en andere professionals ontvangen een werkgeversverklaring van hun werkgever. Zij dienen een eigen verklaring en een werkgeversverklaring bij zich te dragen;
 - Stembureauleden en tellers ontvangen een werkgeversverklaring van de gemeente. Zij dienen een eigen verklaring en een werkgeversverklaring bij zich te dragen;
 - Kiezers en toeschouwers. Zij dienen een eigen verklaring bij zich te dragen.

Aanpassing van de regeling avondklok voor de **eerste twee categorieën (o.m. gemeenteambtenaren en stembureauleden)** wordt meegenomen in de wijzigingsregeling die op 3 maart wordt gepubliceerd.

De onderliggende vraag is of de avondklok (met alle uitzonderingsmogelijkheden voor de verkiezingen) als een drempel wordt gezien voor de transparantie, toegankelijkheid, controleerbaarheid en legitimiteit voor de verkiezingen.



B. Maatregelenpakket



Aanpassing: Voortgezet Onderwijs (VO)

Aanpassing:

- Heropenen van het Voortgezet onderwijs (VO) per 1 maart.
 - Openstelling op 1,5m (maximum capaciteit wordt bepaald door implementatie 1,5 meter-maatregel en mogelijkheid om alternatieve locaties aan te wenden);
 - Toestaan om publieke plaatsen die in beginsel gesloten zijn te gebruiken voor onderwijsactiviteiten door onderwijsinstellingen waardoor stapsgewijs een capaciteit van 100% mogelijk wordt;
 - Voorwaarde voor heropening is de implementatie van het aangepaste 'generiek kader VO' van het RIVM (met maatregelen die toezien op rouleren van docenten, gespreide start- en eindtijden, vaste looproutes, hygiënemaatregelen, BCO, triage, testen, isolatie, en quarantaine);
 - Uitgezonderd van de 1,5 meter-maatregel: leerlingen op het voortgezet speciaal onderwijs (vso), praktijkonderwijs en leerlingen die een vast tweetal vormen op een locatie van het VO voor zover zij een vast tweetal vormen.

Toelichting:

- Met het oog op de ontwikkeling en het mentaal welbevinden van leerlingen en het voorkomen van leerachterstanden is het uitgangspunt dat elke leerling in het VO met enige regelmaat naar school gaat.
- De in het Generiek Kader voor voortgezet onderwijs van het RIVM opgenomen maatregelen worden in acht genomen.
- De bestaande uitzondering van de veilige afstandsnorm van 1,5 meter voor leerlingen in een instelling voor VO wordt aangescherpt: leerlingen op een locatie van het VO houden 1,5 meter afstand m.u.v. vaste tweetallen en leerlingen in het voortgezet speciaal onderwijs.
- De huidige uitzondering voor praktijkonderwijs en praktijkgerichte lessen in het vmbo blijft gehandhaafd.
- Een praktische vertaling van de overige maatregelen en adviezen van het Generiek kader wordt opgenomen in het Servicedocument voor het funderend onderwijs Covid-19 en het protocol voor het VO. De 1,5 meter-norm wordt, in lijn met overige sectoren opgenomen in de ministeriële regeling.

Aandachtspunten:

- Voorop staan veiligheid, duidelijkheid en voorkomen van snel fluctuerend beleid (open/sluiten, kortdurende en/of gedeeltelijke opening).
- Op dit moment geldt de scholensluiting niet voor examenleerlingen, leerlingen in een kwetsbare positie en praktijkgerichte lessen. Dit betekent in de praktijk dat op nagenoeg alle praktijkscholen en scholen voor voortgezet speciaal onderwijs fysiek onderwijs de norm is.
- Uit de eerste lockdown blijkt dat heropening VO met 1,5m afstand tussen leerlingen betekent dat 1/3 van een schoolklas in een klaslokaal aanwezig kan zijn.
- In de klassen waar met koppels kan worden gewerkt, is de verwachting dat maximaal de helft van de leerlingen aanwezig kan zijn. De overige leerlingen moeten elders de les digitaal volgen.
- Het is aan de school om te beslissen hoe de maatregelen op school worden toegepast.
- Eerste uitkomsten praktijktesten:
 - Het Generiek Kader lijkt goed uitvoerbaar; combinatie strikte richtlijnen over infectiepreventie- en bestrijding (zoals mondkapjes, hygiënemaatregelen) en ruimte in organisatorische invulling landt goed.
 - De 1,5 m. afstand is in de klas goed handhaafbaar, maar buiten de klas bijna niet (daar geldt wel mondkapjesplicht).
 - Mogelijk kan maar beperkt gebruik worden gemaakt van vaste tweetallen, want lijkt alleen in onderbouw uitvoerbaar.

Huidige maatregelen VO:

- Afstandsonderwijs voor het VO, hierbij geldt een uitzondering voor leerlingen in een examenjaar, voor praktijkgericht onderwijs in vmbo, pro en vso, voor het afnemen van schoolexamens in het voorexamenjaar en voor kwetsbare kinderen.



Aanpassing: MBO

Aanpassingen:

- Heropenen van **het Middelbaar Beroepsonderwijs (MBO) per 1 maart.**
 - **Openstelling op 1,5m** (maximum capaciteit wordt bepaald door implementatie 1,5 meter-maatregel). In praktijk zal dit betekenen dat iedere student **1 dag per week** fysiek onderwijs kan genieten;
 - Overige **RIVM-richtlijnen** zijn van toepassing;
 - Bestaande afspraken met het **OV over gespreide** vervoersbewegingen.

Toelichting:

- Met het oog op de ontwikkeling en het mentaal welbevinden van studenten en het voorkomen van verdere vertragingen is het kunnen volgen van fysiek onderwijs belangrijk. Daarom is het van belang dat alle studenten in het MBO regelmatig fysieke lessen kunnen volgen.
- Zoals ook opgenomen in het eerder deze week gelanceerde Nationaal Programma Onderwijs zorgt meer fysiek onderwijs ervoor dat verdere vertragingen kunnen worden voorkomen of beperkt. Dit heeft op de korte termijn en op de middellange termijn positieve effecten voor student, onderwijsinstellingen, arbeidsmarkt en samenleving. De basismaatregelen vanuit het RIVM worden in acht genomen, zoals het houden van 1,5 meter afstand tussen studenten en tussen student en docent.

Huidige maatregelen MBO:

- Afstandsonderwijs voor het MBO met een uitzondering voor examens, tentamens, praktijkonderwijs en begeleiding van kwetsbare studenten (inclusief MBO 1 en 2).



Aanpassing: Niet-medische contactberoepen

Aanpassing:

- Niet-medische contactberoepen toestaan (incl. **sekswerkers**), onder onderstaande voorwaarden.
- Uitgezonderd op de sluiting van voor publiek toegankelijke plaatsen zijn plaatsen waar toegestane contactberoepen worden uitgeoefend.
- Beoefenaren van contactberoepen (m.u.v. sekswerkers, zorgverleners en mantelzorgers) zijn verplicht om aan alle klanten te vragen om hun contactgegevens beschikbaar te stellen ten behoeve van de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD, en te werken met reservering en triage (checkgesprek).

Huidige maatregelen contactberoepen:

- Contactberoepen zijn verboden, met uitzondering van (para)medische contactberoepen, dierenartsen, opticiens, audiciens en mantelzorgers.
- Uitgezonderd op de sluiting van voor publiek toegankelijke plaatsen zijn plaatsen waar (para)medische contactberoepen worden uitgeoefend.



Aanpassing: 'Winkelen op afspraak'

Aanpassing:

- Toestaan van 'winkelen op afspraak' in niet-essentiële detailhandel ('private shopping').

Voorwaarden in de ministeriële regeling:

- Winkels worden opengesteld voor winkelen op afspraak;
- Publiek mag de winkel alleen betreden met een bevestiging van het gereserveerde tijdslot en tijdens dat gereserveerde tijdslot;
- Er zit minimaal een dagdeel (4 uur) tussen het maken van een afspraak en het bezoek aan de winkel;
- De winkelier is verplicht om het winkelbezoek te organiseren:
 - gespreid over de dag;
 - in afgebakende tijdvakken, waarbij bezoekers gespreid aankomen bij de winkel en afspraken in het protocol blijven staan;
 - In een tijdvlak van 1 uur, waarbij in de winkel uitsluitend activiteiten plaatsvinden gekoppeld aan het directe verkoopproces;
 - zonder dat er een ophop van publiek ontstaat;
 - waarbij klant in beginsel alleen komt;
 - maximaal 30 personen per afgescheiden binnenruimte **of verdieping**.
- De winkel mag slechts de hoognodige bezetting aanwezig hebben;
- Klanten zijn verplicht 1,5m afstand van anderen te houden en geen groepen te vormen (reeds bestaande verplichting).

Voorwaarden o.b.v. afspraken met de sector:

- De basisregels worden in acht genomen (zoals de 1,5 meter);
- Protocollen (met bijvoorbeeld looplijnen) zijn geïmplementeerd;
- Consumenten maken een afspraak op afstand (telefonisch of online);
- In de winkel vinden geen andere activiteiten (denk aan nuttigen eten en drinken of workshops) plaats dan het verkoopproces;
- Uitgangspunt is geen fysiek contact tussen klant en winkelpersoneel, en tussen klanten onderling; de hiervoor opgestelde protocollen met hygiëne en gedragsregels zijn leidend;
- Bij maximaal 30 personen per binnenruimte blijven eveneens de bestaande detailhandelprotocollen van kracht.

Toelichting:

Handhaving

- **Sectoren zijn in beginsel zelf verantwoordelijk voor de eerstelijns handhaving van de maatregelen.**
- Het in oktober door EZK en J&V opgestelde Afsprakenkader Detailhandel en de bijbehorende protocollen worden toegesneden op winkelen op afspraak. Het aangepaste afsprakenkader wordt naar het Veiligheidsberaad gestuurd. **Branches dragen met hun leden zorg voor de veilige implementatie van 'winkelen op afspraak'.**
- **Voor een juiste handhaving van de voorwaarden moeten toezichthouders onder de Twm zo snel mogelijk worden aangewezen.**
- Als op publieke plaatsen coronamaatregelen niet worden nageleefd (zoals de veilige afstandsnorm), kan de burgemeester met een aanwijzing of bevel aan de verantwoordelijke voor de publieke plaats (artikel 58k Wpg), een last onder bestuursdwang of last onder dwangsom (artikel 58u Wpg) of met een bevel (artikel 174, tweede lid, van de Gemeentewet).

Aandachtspunten

- Het voorstel betekent dat de gehele niet-essentiële detailhandel beperkt opengaat voor winkelen op afspraak, dus de reguliere winkels in de winkelstraat, de woonboulevards en de autoshowrooms en dergelijke.
- De nieuwe voorwaarden gaan ook gelden voor overige locaties met een winkelfunctie, zoals een kapperszaak. Zij mogen onder deze voorwaarden producten op afspraak in de winkel verkopen.
- De bestaande uitzondering voor een winkel buiten waar bloemen worden verkocht (bloemenstal) en groothandels blijven bestaan.

Huidige maatregelen niet-essentiële detailhandel:

- Niet-essentiële detailhandel is gesloten. Bestellen en afhalen is toegestaan onder strikte voorwaarden (o.a. 4 uur tussen bestellen en ophalen en ophalen gebeurt gespreid over de dag zonder ophop van publiek).



Bespreekpunt 7: Buitensport

Aanpassing:

- Op buitensportlocaties verruimen van de uitgezonderde leeftijdscategorie voor buitensport op een op minder dan 1,5 meter van t/m 17 jaar naar t/m 27 jaar (sporten in teamverband en wedstrijden onderling met teams van eigen club toegestaan, geen regionale competities).

Onderbouwing:

- Hiermee wordt aangesloten bij het jeugdpakket/ jeugdbeleid waarin activiteiten voor het sociaal en mentaal welzijn zijn geformuleerd. De overheid hanteert deze leeftijd voor jong volwassenen.
- Juridisch sluit de grens aan bij de leeftijdsgrens in de participatiewet (SZW).
- Verder is er geen juridische grond om voor deze leeftijd te kiezen.

Aandachtspunten:

- Voorstel is aanpassing van huidige routekaart.
- De binnensport blijft gesloten en hiermee wordt afgeweken van de routekaart en afschalingsstrategie. Dit vereist een goede uitleg voor de sector.
- Hiermee wordt er impliciet vanuit gegaan dat binnen sporten onveiliger is dan buiten sporten. Hier is nog geen gefundeerd bewijs voor.
- Een groot deel van de Nederlanders sport binnen. Door binnen sporten toe te staan (conform routekaart), bereik je veel meer mensen, dan alleen buiten sporten toestaan voor jong volwassenen.

Huidige maatregelen sport:

- sportbeoefening alleen buiten op 1,5m afstand en groepsgrootte van max 2 personen (geen wedstrijden, geen groepslessen).
- uitzondering op beperkingen sportbeoefening:
 - voor kinderen tot en met 17 jaar (sporten in teamverband en wedstrijden onderling met teams van eigen club toegestaan);
 - topsporters die uitkomen in topsportcompetities;
 - andere topsporters in instellingen voor topsport;
 - trainers of begeleiders van een topsportactiviteit zijn uitgezonderd van groepsvorming.
- binnensportlocaties zijn gesloten, uitgezonderd van sluiting zijn locaties:
 - topsporters die uitkomen in topsportcompetities;
 - andere topsporters in instellingen voor topsport;
 - trainers of begeleiders van een topsportactiviteit zijn uitgezonderd van groepsvorming.
- alle sportkantines, douches en kleedkamers zijn gesloten (uitgezonderd fieldlabs).
- publiek bij zowel amateur als professionele sportbeoefening is verboden (uitgezonderd fieldlabs).



Overige Herstelpunten

- **Reserveringsmaximum hotels/vakantiehuizen:** Conform eerdere besluitvorming en in lijn met het groepsverbod, het verlagen van het maximum aantal personen waarmee gereserveerd kan worden bij logementen (bijv. hotels/vakantiehuizen) naar maximaal 2 personen.
- **Warme dranken:** Codificeren van de verkoop van warme dranken bij tankstations tijdens avondklokuren.
- **Verduidelijken definitie topsporters:** De uitzondering voor topsporters in artikel 6.1, onderdeel y, wordt gewijzigd in: andere topsporters gelieerd aan een instelling voor topsport.
- Heropenen van **kleinschalige beheerde speeltuinen buiten** (in lijn met OMT-advies):
 - Speeltuinen die nadrukkelijk verbonden zijn met de wijk, wijkgericht, gelieerd aan buurt en speeltuinwerk
 - Speeltuinen die met name bedoeld zijn voor kinderen in de basisschoolleeftijd (tot 13 jaar),
 - In de openlucht (niet binnengedeelte, wel wc)
 - Exploitatie/beheer door stichtingen, verenigingen, door vrijwilligers of overheid
 - Niet gericht op winstoogmerk. Toegangs prijs is bedoeld voor onderhoud en toezicht en om inloop te reguleren.
- Openstellen van voor publiek toegankelijke locaties voor **praktijkcificering en praktijkexaminering voor zover benodigd voor beroep en/of bedrijf.**